1905-1906

Предмет ПОПЧ

26.11.2020

**Тема 10. Универсальный механизм защиты прав человека.**

1. Структура международного механизма гарантий прав человека.
2. Роль ООН в механизме защиты прав человека.
3. Комитет по правам ребенка, его статус и функции.
4. Европейский контрольный механизм. Совет Европы.
5. Юридическое значение решений Европейского суда по правам человека.
6. Структура механизма защиты прав человека в Российской Федерации.
7. Компетенция Конституционного Суда Российской Федерации и его практика по защите различных категорий прав человека и гражданина.
8. Процедура назначения, Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

Вопрос 1.

**Структура международного механизма гарантий прав человека.**

Универсальный **механизм гарантий прав человека** — это целостная и динамичная система условий реализации и средств защиты, указанных прав. Структура этого механизма — его внутреннее строение, его организация.

**При определении структуры универсального механизма гарантий прав человека следует иметь в виду, что существует множество факторов, в той или иной степени влияющих на уровень реализации этих прав.**

При изучении структуры универсального механизма гарантий прав человека следует выделить четыре основных элемента: **уровни этой структуры; гарантии прав человека; функции механизма; стадии и формы реализации прав человека.**

В универсальном механизме можно выделить **международный и внутригосударственный уровни.** Гарантии прав человека - это условия их реализации и средства защиты прав человека. Юридическая наука разработала подробную классификацию видов гарантий прав гражданина: политические, экономические (материальные), нравственные, правовые, организационные и др.

Если государство признало международные пакты о правах человека, стремится к их реализации и имеет реальные возможности для их осуществления, то стадии реализации прав человека можно схематически изложить в такой последовательности:

I стадия — признание прав человека в международных пактах;

II стадия — имплементация прав человека в национальном законодательстве;

III стадия — возникновение и существование права гражданина, соответствующего определенному праву человека;

IV стадия — стадия готовности к реализации;

V стадия — непосредственная реализация, включая пользование личным благом, которое обеспечивается соответствующим правом гражданина.

Вопрос 2.

**Одной из целей Организации Объединенных Наций является осуществление международного сотрудничества «в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех, без различия расы, пола, языка и религии». Для достижения целей по защите прав человека, ООН было предпринято ряд действий.**

**Во-первых**, одним из первых важных достижений Организации Объединенных Наций стало принятие Генеральной Ассамблеей 10 декабря 1948 года Всеобщей декларации прав человека.

В Декларации излагаются гражданские и политические права человека, которыми должны обладать все люди, включая:

* право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность;
* свободу от рабства и подневольного состояния;
* свободу от пыток или жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство обращения и наказания;
* право на признание правосубъектности; право на равную защиту закона; право на эффективное восстановление в правах: свободу от произвольного ареста, задержания или изгнания; право на то, чтобы дело было рассмотрено гласно и с соблюдением всех требований справедливости независимым и беспристрастным судом; право считаться невиновным до тех пор, пока виновность не будет установлена;
* свободу от произвольного вмешательства в личную и семейную жизнь и от произвольного посягательства на неприкосновенность жилища и тайну корреспонденции;
* свободу передвижения; право убежища; право на гражданство:
* право вступать в брак и основывать семью: право владеть имуществом;
* свободу мысли, совести и религии; свободу убеждений и свободу выражения их;
* право на свободу собраний и ассоциаций;
* право принимать участие в управлении своей страной и право равного доступа к государственной службе.

Также, в Декларации излагаются экономические, социальные и культурные права человека, в том числе:

* право на социальное обеспечение;
* право на труд;
* право на отдых и досуг;
* право на такой жизненный уровень, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния человека;
* право на образование;
* право на участие в культурной жизни общества.

В заключительных аспектах Декларации признается, что каждый человек имеет право на социальный и международный порядок, при котором эти права и свободы могут быть полностью осуществлены, и подчеркиваются права человека и его обязанности перед обществом.

**Кроме того, Генеральная Ассамблея принимала следующие документы:**

* Декларацию Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм расовой дискриминации в 1963 году;
* Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации в 1965 году;
* Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания в 1984 году;
* Конвенция о политических правах женщин в 1952 году.

**Также кроме этих прав существуют также другие вопросы, на которые обратила внимание ООН в ходе своей деятельности, к ним относятся:**

* право на самоопределение;
* экономические, социальные и культурные права;
* право на развитие;
* ликвидация всех форм религиозной нетерпимости;
* права человека и научно-технический прогресс;
* права ребенка;
* защита женщин и детей в период вооруженных конфликтов;
* защита трудящихся-мигрантов;
* защита коренного населения;
* права иностранцев.

**Помимо этого, существуют другие вопросы, связанные с правами человека, которые продолжают вызывать озабоченность Организации Объединенных Наций, это: защита меньшинств; вопрос об отказе от военной службы по соображениям совести; права человека при отправлении правосудия и вопрос об отмене смертной казни; право и обязанность отдельных лиц и групп поощрять и защищать права человека; и меры, которые должны быть приняты против тоталитарных идеологий и практики, основанных на расовой нетерпимости, ненависти и терроре.**

Следует отметить, что одно из направлений в деятельности ООН, а именно по защите прав человека направлено на то, чтобы - донести информацию о правах человека до населения каждой страны мира; обратить внимание на доступный каждому человеку международный механизм поощрения и защиты его прав и свобод; и распространение информации об усилиях ООН, направленных на реализацию прав человека.

**Но, помимо защиты прав человека ООН выступает как гарант международного мира и безопасности, это второе из направлений ее деятельности, которое не менее важное в наше время.**

Вопрос 3.

Структура. Комитет состоит из десяти экспертов, обладающих высокими нравственными качествами и признанной компетентностью в области, охватываемой настоящей Конвенцией.

Избрание членов Комитета. Члены Комитета избираются государствами - участниками из числа своих граждан и выступают в личном качестве.

Члены Комитета избираются на **четырехлетний срок.** Они имеют право быть переизбранными в случае повторного выдвижения их кандидатур.

Каждые два года Комитет представляет Генеральной Ассамблее доклад о своей деятельности.

**Государства-участники должны подавать в Комитет через Генерального секретаря доклады о мерах, предпринятых для реализации прав, признанных в Конвенции, и о прогрессе, достигнутом в использовании этих прав.**

Комитет по правам ребенка, кроме официального доклада, собирает сведения от неправительственных и межправительственных организаций, которые могут представлять свои собственные доклады независимо от правительства.

Решения комитета носят рекомендательный характер.

Таким образом, **деятельность Комитета по правам ребенка ведется по следующим направлениям**:

1) изучение докладов государств и вынесение заключительных замечаний;

2) координирование международного сотрудничества для оказания технического содействия государствам;

3) выработка Общих комментариев к Конвенции;

4) проведение исследований по вопросам, касающимся прав ребенка (тематические дискуссии, предложения Генеральному секретарю ООН о проведении исследований, неофициальные региональные совещания).

Вопрос 4.

Во второй половине XX века в европейской практике сформировалась достаточно эффективная система законодательной и судебной [защиты прав](http://be5.biz/terms/z3.html) [человека](http://be5.biz/terms/c44.html). В 1949 году был создан Совет Европы, являющийся одним из наиболее авторитетных и представительных межправительственных организаций европейского континента, объединяющего 47 [государств](http://be5.biz/terms/g1.html). В то время народы Европы стремились к более тесному политическому и экономическому объединению, с тем чтобы преодолеть ужасы, конфликты и страдания, вызванные Второй мировой [войной](http://be5.biz/terms/v10.html). Основатели Совета стремились создать объединение государств, берущих на себя [обязательство](http://be5.biz/terms/o9.html) соблюдать принципы свободы [личности](http://be5.biz/terms/l2.html), политической свободы и верховенства [права](http://be5.biz/terms/p1.html), на которых основывается всякая подлинная демократия. В соответствии со ст. 3 Устава Совета Европы "каждый член Совета Европы признает [принцип верховенства права](http://be5.biz/terms/p34.html) и принцип, в силу которого каждый человек, находящийся под его юрисдикцией, пользуется правами и основными свободами".

**Совет Европы —** [**международная организация**](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9C%D0%B5%D0%B6%D0%B4%D1%83%D0%BD%D0%B0%D1%80%D0%BE%D0%B4%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D0%BE%D1%80%D0%B3%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D0%B7%D0%B0%D1%86%D0%B8%D1%8F)**, содействующая сотрудничеству между её членами, странами** [**Европы**](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%95%D0%B2%D1%80%D0%BE%D0%BF%D0%B0)**, в области стандартов права,** [**прав человека**](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%B0_%D1%87%D0%B5%D0%BB%D0%BE%D0%B2%D0%B5%D0%BA%D0%B0)**, демократического развития, законности и культурного взаимодействия.**

**Цели:**

1. правовое обеспечение [прав и свобод человека](http://be5.biz/terms/p2.html);
2. содействие осознанию и развитию европейской культурной самобытности;
3. поиск совместных решений социальных проблем (национальные меньшинства, ксенофобия, нетерпимость, защита окружающей среды и др.);
4. развитие политического партнерства с новыми демократическими странами Европы;
5. помощь странам Центральной и Восточной Европы в проведении политических, законодательных и конституционных реформ и ряд др.

**Полномочия КМСЕ сводятся к следующему:**

1. организация политического диалога между [правительствами](http://be5.biz/terms/p18.html) государств-членов;
2. осуществление связей с Парламентской ассамблеей Совета Европы;
3. взаимодействие с Конгрессом местных и региональных [властей](http://be5.biz/terms/v7.html) Совета Европы;
4. принятие государств в члены Совета Европы;
5. [контроль](http://be5.biz/terms/k31.html) за выполнением государствами-членами своих обязательств;
6. разработка конвенций и соглашений;
7. принятие рекомендаций государствами - членами Организации;
8. принятие [бюджета](http://be5.biz/terms/b12.html);
9. принятие программы деятельности Организации;
10. реализация программ сотрудничества и оказания помощи;
11. контроль за выполнением решений Европейского [суда](http://be5.biz/terms/c3.html) по правам человека.

**Структура Совета Европы**:

**Комитет министров (КМСЕ)** - директивный орган, в котором представлены министры иностранных дел 47 государств‑членов Совета Европы или их постоянные дипломатические представители в Страсбурге (Франция).

Директивный орган, в который входят министры иностранных дел стран-членов Совета Европы либо их постоянные представители в Страсбурге. Комитет министров утверждает направления политики Совета Европы, бюджет и программу деятельности Организации.

**Парламентская ассамблея (ПАСЕ)** Парламентская ассамблея состоит из 324-ти членов парламентов 47-ми стран, входящих в Совет Европы. Она избирает генерального секретаря, Комиссара по правам человека и судей Европейского суда по правам человека. Ассамблея является демократическим форумом для дебатов и осуществляет наблюдение за выборами; ее комиссии играют важную роль в рассмотрении текущих вопросов.

**Конгресс местных и региональных властей Совета Европы (КМРВСЕ)** Конгресс местных и региональных властей отвечает за укрепление местной и региональной демократии в 47 государствах-членах.  Он состоит из двух палат – Палаты местных властей и Палаты регионов – а также трех комитетов. Конгресс объединяет 648 выборных должностных лиц, которые представляют свыше 200 000 местных и региональных органов власти.

**Европейский суд по правам человека (ЕСПЧ)** в Страсбурге. Это постоянно действующий судебный орган, который призван гарантировать всем жителям Европы права, закрепленные в Европейской конвенции прав человека. В него могут обратиться государства и отдельные лица, независимо от их гражданской принадлежности. Все 47 государств-членов Совета Европы являются сторонами Конвенции.

В 1999 году был утвержден пост **Комиссара СЕ по правам человека**. Комиссар по правам человека проводит независимую оценку и привлекает внимание к нарушениям прав человека.

**Конвенция МНПО**. Конференция объединяет около 400 международных неправительственных организаций (МНПО). Она позволяет наладить жизненно необходимую связь между политиками и общественностью и донести до Совета Европы голос гражданского общества. Конференция использует опыт МНПО и их близость к гражданам европейских стран.

Вопрос 5.

Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации согласно части 4 статьи 15 Конституции Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы.

**Обращение граждан и иных заинтересованных лиц в Европейский Суд по правам человека является дополнительной международной гарантией обеспечения прав человека и гражданина, дополнительным механизмом защиты прав человека и основных свобод в случае, если граждане не удовлетворены решениями соответствующих судов Российской Федерации.**

**Важное значение имеют решения и постановления, принятые не только в отношении России, но и в отношении других государств-участников Конвенции, поскольку принятое Европейским Судом решение или постановление в отношении одного государства будет таким же по аналогичной жалобе против другого государства - участника Конвенции.**

**Практика ЕСПЧ оказывает большое влияние на процесс реформирования внутреннего законодательства Российской Федерации.**

В 2015 году группа депутатов Госдумы обратилась в Конституционный суд с просьбой оценить возможности признания и исполнения постановлений ЕСПЧ, противоречащих положениям Конституции и правовым позициям КС. Заявители сослались, в частности, на дело ЮКОСа и дело Анчугова и Гладкова (о запрете участвовать в выборах для всех лиц, отбывающих срок лишения свободы). Суд решил, что «Россия в порядке исключения может отступить от исполнения возлагаемых на неё обязательств, если такое отступление является единственным возможным способом избежать нарушения основополагающих конституционных принципов».

Вопрос 6.

**В юридической литературе различают внутригосударственные и международные способы и средства защиты прав и свобод человека.**

***Международный*** *механизмы защиты прав человека* образуют специальные органы, осуществляющие международный контроль за деятельностью государств в сфере обеспечения и охраны прав человека.

**Международный контроль реализуется на двух уровнях: в рамках ООН создан Центр по правам человека, а в 1993 г. учреждена должность Верховного комиссара ООН по правам человека.**

Кроме того, образованы специальные органы на основе отдельных конвенций. Например, на основе Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (1966 г.) создан Комитет по ликвидации расовой дискриминации; в соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах – Комитет по правам человека; на основании Конвенции о правах ребенка (1989 г.) – Комитет по правам ребенка и т.д.

Из региональных международных органов наиболее эффективно работает Европейский суд по правам человека, куда могут обратиться не только государства-участники, но и неправительственные организации, группы лиц и отдельные личности, которые, по их мнению, стали жертвами нарушения Европейской конвенции о защите прав и основных свобод человека 1950 г. со стороны властей. Жалобы на действия частных лиц Европейским судом не принимаются. Решения Европейского суда является окончательным и обязательным для государств-участников Конвенции 1950 г. Суд вправе взыскать с государства, чьи действия обжалуются, расходы на оплату судебной процедуры или суммы в пользу выигравшего процесс заявителя. Государство, не выполнившее решение Суда, может быть подвергнуто штрафу, возможно и приостановление его членства в Совете Европы.

***Внутригосударственные*** *(в данном случае непосредственно РФ).*

***Конституционная защита***состоит в том, что Кон­ституция РФ содержит принципы правового статуса лич­ности, а также другие гарантии, например, положение о том, что даже в условиях чрезвычайного положения не подлежат ограничению свобода совести и вероисповедания, право на жизнь, на охрану достоинства, на неприкосновен­ность частной жизни, на ознакомление с документами и ма­териалами, непосредственно затрагивающими права и сво­боды, на предпринимательскую деятельность, на жилище, а также уголовно-процессуальные права, предусмотрен­ные Конституцией РФ.

***Государственная защита***предусмотрена положения­ми Конституции РФ: государственная защита прав и свобод личности гарантируется; права потерпевших от преступ­лений и злоупотреблений властью охраняются законом; каж­дый имеет право на возмещение государством вреда, при­чиненного незаконными действиями (или бездействием) ор­ганов государственной власти или их должностных лиц; РФ гарантирует своим гражданам защиту и покровительство за ее пределами; гарантом прав и свобод человека и граж­данина является Президент РФ.

***Судебная******защита***предусмотрена положениями Кон­ституции РФ (ч. 1 и 2 ст. 46): каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод; решения, действия или бездействие органов власти, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд; каждый вправе в соответствии с международными договорами РФ обращаться в межгосу­дарственные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты; никто не может быть лишен права на рассмотрение его дела в том суде и тем судьей, к подсудности которых оно отнесено законом.

***Собственная защита***состоит в том, что каждый впра­ве защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом.

Граждане Российской Федерации могут использовать административно-правовые способы защиты своих прав и свобод. Гарантии такой защиты закреплены в ст. 33 Кон­ституции Российской Федерации, в которой говорится: «Граждане Российской Федерации имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные об­ращения в государственные органы и органы местного самоуправления». Это могут быть обращения, заявления и жалобы, связанные с ущемлением их прав и свобод.

Таким образом, **главным средством защиты прав человека служат национальные суды и другие органы государства, хотя прослеживается тенденция существенного дополнения национальных правовых механизмов международными.**

Вопрос 7.

**Конституционный Суд РФ - один из судебных органов, входящих в судебную систему России. Закон характеризует Конституционный Суд РФ как судебный орган конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющий судебную власть посредством конституционного судопроизводства.**

Конституционный Суд проверяет конституционность тех или иных законов.

**Полномочия Конституционного Суда Российской Федерации:**

1) разрешает дела о соответствии [Конституции](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/) Российской Федерации:

а) федеральных законов, нормативных актов Президента Российской Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства Российской Федерации;

б) конституций республик, уставов, а также законов и иных нормативных актов субъектов Российской Федерации, изданных по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти Российской Федерации и совместному ведению органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

в) договоров между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, договоров между органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

г) не вступивших в силу международных договоров Российской Федерации;

2) разрешает споры о компетенции:

а) между федеральными органами государственной власти;

б) между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

в) между высшими государственными органами субъектов Российской Федерации;

3) по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан проверяет конституционность закона, примененного в конкретном деле; По крайней мере 50 % от общего числа постановлений Конституционного Суда, принятых в связи с запросами субъектов, перечисленных в ч. 2 ст. 125 Конституции, направлены на защиту основных прав и свобод личности.

3.1) по запросам судов проверяет конституционность закона, подлежащего применению соответствующим судом в конкретном деле;

3.2) по запросам федерального органа исполнительной власти, наделенного компетенцией в сфере обеспечения деятельности по защите интересов Российской Федерации при рассмотрении в межгосударственном органе по защите прав и свобод человека жалоб, поданных против Российской Федерации на основании международного договора Российской Федерации, разрешает вопрос о возможности исполнения решения межгосударственного органа по защите прав и свобод человека;

4) дает толкование [Конституции](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/) Российской Федерации;

5) дает заключение о соблюдении установленного [порядка](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/d40ad6c70a3e080b59df888b843b59bc37ad5581/#dst100397) выдвижения обвинения Президента Российской Федерации в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления;

5.1) проверяет на соответствие [Конституции](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/) Российской Федерации вопрос, выносимый на референдум Российской Федерации в соответствии с федеральным конституционным законом, регулирующим проведение референдума Российской Федерации;

6) выступает с законодательной инициативой по вопросам своего ведения;

7) осуществляет иные полномочия, предоставляемые ему [Конституцией](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/af8d726b0c367d7c0c191c947cfb161464a01cd7/#dst100546) Российской Федерации, Федеративным договором и федеральными конституционными законами; может также пользоваться правами, предоставляемыми ему заключенными в соответствии со [статьей 11](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/4ca74822d433c87199b0856a366fcb40227624e3/#dst100051) Конституции Российской Федерации договорами о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, если эти права не противоречат его юридической природе и предназначению в качестве судебного органа конституционного контроля.

Компетенция Конституционного Суда Российской Федерации, установленная настоящей статьей, может быть изменена не иначе как путем внесения изменений в настоящий Федеральный конституционный закон.

**Конституционный Суд Российской Федерации решает исключительно вопросы права.**

Вопрос 8.

**Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации** — назначенное [Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%93%D0%BE%D1%81%D1%83%D0%B4%D0%B0%D1%80%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D0%B4%D1%83%D0%BC%D0%B0) должностное лицо, призванное рассматривать жалобы граждан Российской Федерации и находящихся на территории Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства на решения или действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных служащих. Уполномоченный при осуществлении своих полномочий независим и неподотчётен каким-либо государственным органам и должностным лицам.

Уполномоченный способствует:

* восстановлению нарушенных прав,
* совершенствованию [законодательства](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%97%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D0%B4%D0%B0%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE) Российской Федерации о правах человека и гражданина и приведению его в соответствие с общепризнанными принципами и нормами международного права,
* развитию международного сотрудничества в области прав человека,
* правовому просвещению по вопросам прав и свобод человека, форм и методов их защиты.

На должность Уполномоченного назначается лицо, являющееся [Гражданином](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%93%D1%80%D0%B0%D0%B6%D0%B4%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D0%BD) [Российской Федерации](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D1%8F), не моложе 35 лет, имеющее познания в области прав и свобод человека и гражданина, опыт их защиты. Уполномоченный назначается на должность сроком на пять лет, считая с момента принесения присяги.